УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 24.03.2023 № ПР-240-166-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений
за 2022 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений 4

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц6

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов6

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 29.08.2022 № 282, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Управлением за 2022 год проведено 34 мероприятия по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

Из общего числа проведенных мероприятий 4 – плановых проверки и 10 – внеплановых проверок (проведенных в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок), а также 20 мероприятий, проведенных в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

За 2022 год инспекторским составом Управления принято участие в работе 83 комиссий по регулярному обследованию ГТС.

В тоже время рассмотрено 80 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС) и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 № 394, оформлено и выдано 53 разрешения на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.11.2015 № 447, рассмотрено 57 комплектов правил эксплуатации ГТС.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 29.12.2021 № 471 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2022 года» Управлением проведен ряд мероприятий, направленных на безаварийный пропуск половодья и паводка 2022 года.

В целях организации и проведения в 2022 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на ГТС, поднадзорных Управлению, осуществлялось взаимодействие с собственниками ГТС, эксплуатирующими организациями с целью уточнения мероприятий, направленных на безаварийный пропуск весеннего половодья и паводка 2022 года и хода их реализации.

По итогам проведенных проверок установлено, что все ГТС к пропуску весеннего половодья и паводка готовы.

Извещений об авариях (повреждениях) на поднадзорных Управлению ГТС за 12 месяцев 2022 года не поступало.

В ходе проведенных мероприятий по контролю и надзору было выявлено и предписано к устранению 187 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, являются:

* нарушение сроков представления декларации безопасности ГТС (статьи 8, 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС (статьи 10, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие аттестации сотрудников организаций (статьи 9, 9.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие (несвоевременная корректировка) правил эксплуатации ГТС, согласованных с Ростехнадзором (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* не соблюдение требований к финансовому обеспечению гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС, и связанные с ними требования об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС (статьи 9, 17 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; Федеральный закон от 27.07.2019 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»);
* несвоевременное устранение нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, т.е. невыполнение предписаний органов государственного надзора (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

По итогам проведенных проверок было наложено 7 административных штрафов на должностных лиц и 10 на юридических лиц, а также вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
1083,5 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 20 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц.

В производстве находится 8 дел.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 февраля 2022 года были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2021 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- председатель Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу;

- представители прокуратуры Ленинградской области;

- представитель Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;

- представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области,

- представитель Общественной палаты Ленинградской области;

- представитель Жилищного комитета,

- представитель Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга,

- представитель Комитета по природным ресурсам Ленинградской области,

- представитель Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- представители районных администраций Санкт-Петербурга;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 251 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

Начальник межрегионального отдела правового обеспечения Управления Москвина Марина Владимировна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2021 год». В своем выступлении Марина Владимировна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2020-2021 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций.

Выступил заместитель руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Алексей Анатольевич обратил особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативные правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве» выступил начальник отдела по надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережения Управления Чмуль Валерий Николаевич. В своем выступлении Валерий Николаевич ознакомил участников с вступившими в силу новыми нормативными правовыми актами в области безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

В то же время прозвучал доклад главного государственного инспектора отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Штыковой Ирины Геннадьевны «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательстве». В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативно-правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

Кроме того, на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Пашкевич Натальи Александровны на тему: «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе мероприятия в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенном мероприятии размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Представителям поднадзорных предприятий была доведена информация о предстоящей работе по готовности к весеннему половодью и паводку 2022 года, а также о необходимости проведения декларирования ГТС и о наличии на территории муниципальных образований бесхозяйственных ГТС.

В то же время в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Графиком реализации профилактических мероприятий на 2022 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**